ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА

Прокуратура города Сургута

ул. Островского, д.47
г. Сургут, Россия, 628418
тел. 8(3462) 21-99-05, факс 21-99-15

21.11.2016 № 07-05-2016

Директору БУ ХМАО-Югры
«Центр социального обслуживания
населения «На Калинке»

Лепиной Наталье Владимировне

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой города Сургута 14.11.2016 по поручению прокуратуры Ханты-Мансийского автономного округа-Югры проведена проверка по обращению полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе Холманских И.Р. о выполнении высшими должностными субъектами Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ, поручения Президента Российской Федерации от 13.11.2009 №Пр-3021 об обеспечении комплексной безопасности учреждений здравоохранения, образования и социального обслуживания населения, в которых проживают дети, инвалиды и престарелые граждане, и в частности БУ ХМАО-Югры «Центр социального обслуживания населения «На Калинке».

Согласно части 1 статьи 38 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

Забота о детях, по смыслу части 2 статьи 38 Конституции Российской Федерации, предполагает, что ущемление прав ребенка, создание ему немотивированного жизненного дискомфорта несовместимы с самой природой отношений, исторически сложившихся и обеспечивающих выживание и развитие человека как биологического вида.

Исходя из положений Конституции Российской Федерации, служащих основой конституционно-правовых отношений, содержанием которых являются, в том числе права детей, Российская Федерация призвана создавать условия, обеспечивающие детям достойную жизнь и свободное развитие, и гарантировать реализацию их прав.

Статьей 27 Конвенции о правах ребенка закреплено право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» к основным принципам противодействия

Бюджетное учреждение
Ханты-Мансийского автономного округа - Югры
«Центр социального
обслуживания населения
«На Калинке»
Вх. № СД № 009275 на ____ листах
«____» ____ 20____ г.
Подпись

терроризму в Российской Федерации относится, наряду с прочими, приоритет мер по предупреждению терроризма.

Правовое регулирование в сфере обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации основано на Конституции РФ и включает в себя Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», а также принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Приведенные правовые акты устанавливают требования пожарной безопасности, обязательные для применения и исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их должностными лицами, в целях защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, охраны окружающей среды.

Нормативное регулирование в области пожарной безопасности предполагает неукоснительное соблюдение уполномоченными государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами, организациями и гражданами установленных и обязательных для исполнения требований пожарной безопасности.

В целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров принят Федеральный закон «Технический регламент о пожарной безопасности» от 22.07.2008 № 123-ФЗ, который определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности.

В соответствии с пунктом 1 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» настоящие Правила противопожарного режима содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности (далее – ППР в РФ).

Вместе с тем в ходе проверки установлены факты грубых нарушений закона в деятельности администрации учреждения, а именно:

- объект не обеспечен соответствующими знаками пожарной безопасности (огнетушители, звуковой оповещатель пожарный, что является нарушением п.43 ППР в РФ; п.1, п.4.1, п.6.3.3.4, прил. Ж ГОСТ Р 12.4.026.2001; п.2, п.4, п.8, п.15. табл.3 НПБ 160-97;

- на объекте не обеспечена исправность огнетушителей (по факту: индикатор давления находится на минимальной (красной) шкале манометра огнетушителя), что является нарушением п.478 ППР в РФ, п.3, п.4 ст.4,

Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п.4.3.5. СП. 09.13130.2009;

- в кабинете № 423 не сработала система оповещения людей о пожаре (по факту: при имитации пожара от дымового пожарного извещателя не сработало речевое оповещение людей о пожаре), что является нарушением п.61 ППР в РФ;

- в административных и общественных помещениях организации не обеспечено наличие табличек с номером телефона для вызова пожарной охраны, что является нарушением п.6 ППР в РФ.

Кроме того, в соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона «О противодействии терроризму» Постановлением Правительства от 13.05.2016 №410 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Постановление №410).

В силу п. 3 Постановления №410 ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

Согласно п. 15 Постановления №410 антитеррористическая защищенность объекта (территории) достигается посредством организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объекте (территории), контроля их функционирования; обучения работников объекта (территории) способам защиты и действиям при угрозе совершения террористического акта или при его совершении; проведения учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников и посетителей объекта (территории) из зданий (сооружений);

Пунктом 16 Постановления №410 предусмотрено, что в целях обеспечения необходимой степени антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории разрабатываются и утверждаются организационно-распорядительные документы, в том числе по вопросам:

- организации проведения с работниками объектов (территорий) инструктажей и практических занятий по действиям при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта или при его совершении;

- проведения учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников объектов (территорий) и посетителей из зданий (сооружений).

Однако, по результатам проведенной проверки прокуратурой города выявлены нарушения требований антитеррористической защищенности объекта:

- в нарушение п.п. «б» п. 17 Постановления № 410 отсутствует подтверждающий документ периодического обхода и осмотра объекта (территории), его помещений, систем коммуникаций, стоянок автотранспорта, а также периодической проверки складских помещений.

На основании п.п. «а» п. 15 Постановления № 410 необходимо решить вопрос по установке основного ограждения с восточной стороны объекта, в месте его отсутствия.

Выявленные нарушения, в случае возникновения пожара, террористического акта могут повлечь массовую гибель людей и причинение тяжкого вреда здоровью, в частности несовершеннолетних, что не соответствует установленным федеральным законодательством требованиям приоритета предупреждения возникновения и развития, а также минимизации последствий чрезвычайных ситуаций, может служить поводом для планирования и проведения террористического акта.

Вышеуказанные нарушения требований федерального законодательства свидетельствуют о ненадлежащей организации работы Учреждения, отсутствии должного контроля со стороны руководства, не принятия комплекса мер по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей, воспитывающихся в семьях опекунов, попечителей, приемных родителей в возрасте от 3 до 10 лет; детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от 3 до 17 лет, а также их законных представителей.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города Сургута, принять конкретные меры по устранению нарушений, причин и условий, им способствующих.

2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные нарушения закона.

3. О дате, времени и месте рассмотрения представления уведомить прокурора города Сургута.

4. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру города Сургута в месячный срок.

Заместитель прокурора города

юрист 1 класса С.А. Литвинцев

Т.Г. Павлюченко, 219945